

MINISTR ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

Praha dne 18. dubna 2024
Č. j.: MZP/2023/290/1045
Sp. zn.: P/4177

Vypraveno dne: 18-04-2024

ZÁVAZNÉ STANOVISKO K ŽÁDOSTI ODVOLACÍHO SPRÁVNÍHO ORGÁNU O POTVRZENÍ ČI ZMĚNU ZÁVAZNÉHO STANOVISKA

Ministr životního prostředí jako věcně příslušný nadřízený správní orgán podle ustanovení § 178 odst. 1 ve spojení s ustanovením § 149 odst. 7 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), k potvrzení či změně závazného stanoviska Ministerstva životního prostředí, odboru obecné ochrany přírody a krajiny (dále jen „ministerstvo“), ze dne 25. 2. 2019, č.j. MZP/2019/610/670 (dále jen „předmětné závazné stanovisko“), ve věci udělení souhlasu k trvalému odnětí zemědělské půdy ze zemědělského půdního fondu (dále jen „ZPF“) k záměru „Vodní dílo Nové Heřminovy“ na území obcí Nové Heřminovy, Čákova, Zátor podle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „OZPF“), rozhodl na základě žádosti Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru krajský stavební úřad (dále jen „KÚ“), ze dne 31. 10. 2023, č.j. MSK 145187/2023, podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu,

takto:

Předmětné závazné stanovisko ministerstva ze dne 25. 2. 2019, č.j. MZP/2019/610/670, **se potvrzuje** podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu.

O d ů v o d n ě n í :

Předmětné závazné stanovisko ministerstva bylo vydáno podle ustanovení § 13 odst. 1 písm. e) a § 17 písm. d) OZPF na základě žádosti právnické osoby Povodí Odry, státní podnik, IČO: 708 90 021, se sídlem Varenská 3101/49, Ostrava, která byla podána v zastoupení na základě plné moci společností AQUATIS, a. s., IČO: 463 47 526, se sídlem Botanická 834/56, Brno, která následně zplnomocnila k zastupování společnost C. S. C. spol. s r. o., IČO: 640 84 914, se sídlem Zámecké náměstí 42, Frýdek-Místek, kterým byl udělen podle ustanovení § 9 odst. 8 OZPF souhlas s trvalým odnětím 99,8104 ha zemědělské půdy ze ZPF v katastrálním území

Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10

(+420) 26712-1111
posta@mzp.cz
ISDS: 9gsaax4
www.mzp.cz

Nové Heřmínovy, Loučky u Zátoru a Čaková pro záměr „VD Nové Heřmínovy, OHO“ na pozemkových parcelách uvedených v příloze souhlasu s názvem „Dokumentace k žádosti o souhlas s odnětím ze ZPF – Přehled pozemků s ochranou ZPF“, která je jeho součástí. Graficky jsou odnímané pozemky zobrazeny na mapách v měřítku 1 : 1 000 s názvem „Situace záboru pro odnětí ze ZPF; č. přílohy: 7.1 – 7.10“.

V souladu s ustanovením § 9 odst. 8 písm. b) OZPF byly stanoveny podmínky nezbytné k zajištění ochrany ZPF. V podrobnostech odkazují na předmětné závazné stanovisko.

V odůvodnění předmětného závazného stanoviska je mimo jiné uvedeno, že ministerstvo obdrželo dne 11. 1. 2018 žádost právnické osoby Povodí Odry o souhlas s trvalým odnětím zemědělské půdy ze ZPF pro akci „VD Nové Heřmínovy, OHO“.

Žádost ze dne 27. 10. 2017 byla podána v souladu s ustanovením § 18 odst. 1 OZPF u Městského úřadu Bruntál, kterým byla žádost opatřením ze dne 6. 11. 2017 postoupena na KÚ, jenž žádost postoupil ministerstvu.

V závazném stanovisku KÚ ze dne 13. 2. 2018, MSK 11307/2018, je uvedeno, že záměr „VD Nové Heřmínovy, OHO“ byl schválen vládou ČR usnesením č. 444 ze dne 21. 4. 2008. Záměr je zahrnut v Politice územního rozvoje ČR ve znění aktualizace č. 1 v bodě 167a. Stavba „VD Nové Heřmínovy, OHO“, je rovněž v souladu se Zásadami územního rozvoje (dále jen „ZÚR“) Moravskoslezského kraje. V platných ZÚR Moravskoslezského kraje je řešený záměr vymezen jako veřejně prospěšná stavba v ploše VZ1a – Plocha pro opatření ke snížení povodňových rizik v povodí horního toku řeky Opavy prostřednictvím vodní nádrže Nové Heřmínovy včetně ploch a koridorů doprovodných technických opatření v povodí horního toku řeky Opavy.

Z výše uvedeného důvodu není k žádosti o souhlas s odnětím zemědělské půdy ze ZPF v souladu s ustanovením § 9 odst. 6 písm. b) OZPF požadováno doložení vyjádření vlastníka zemědělské půdy, jejíž odnětí ze ZPF se navrhuje. Toto vyjádření se nedokládá na základě novelizace OZPF účinné od 1. 1. 2018, provedené zákonem č. 225/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, a to v případech, jde-li o záměr, pro který je stanoven účel vyvlastnění zákonem, nebo pro který lze tuto zemědělskou půdu vyvlastnit.

Ministerstvo posoudilo veškerou dokumentaci a učinilo závěr, že navrhovaným trvalým odnětím je dotčena zemědělská půda, která je zařazena v souladu s vyhláškou č. 48/2011 Sb., o stanovení tříd ochrany na základě bonitovaných půdně ekologických jednotek do II. třídy ochrany (74,4388 ha), do III. třídy ochrany (6,3695 ha), do IV. třídy ochrany (0,2698 ha) a do V. třídy ochrany (18, 7323 ha). Stavba je v souladu se ZÚR Moravskoslezského kraje. V ZÚR Moravskoslezského kraje je záměr vymezen jako veřejně prospěšná stavba. Vzhledem ke skutečnosti, že záměr je veřejně prospěšnou stavbou a zemědělská půda dotčena odnětím je vymezena v ZÚR Moravskoslezského kraje, nebyl v řízení o vydání tohoto souhlasu aplikován postup podle § 4 odst. 3 OZPF.

V podrobnostech odkazují na odůvodnění předmětného závazného stanoviska.

KÚ dopisem ze dne 31. 10. 2023, č.j. MSK 145187/2023, požádal ministra životního prostředí o potvrzení nebo změnu předmětného závazného stanoviska podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu, kde se mimo jiné uvádí:

Městský úřad Bruntál vydal na základě žádosti společnosti Povodí Odry rozhodnutí č. 308/2023, č. j. MUBR/91535-2023/hlb-Výst. 5909/2022/hlb, sp. zn. Výst. 5909/2022/hlb, ze dne 22. 6. 2023, kterým podle ustanovení § 79 a § 92 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění platném do 31. 12. 2017, a podle § 9 vyhlášky č. 503/2006 Sb., o podrobnější úpravě územního rozhodování, územního opatření a stavebního

řádu, ve znění pozdějších předpisů, za použití zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon), ve znění platném do 31. 12. 2017, rozhodl o umístění stavby s názvem „Vodní dílo Nové Heřminovy“ na území obcí Nové Heřminovy, Čaková, Zátor na pozemcích v katastrálních územích Čaková, Nové Heřminovy, Loučky u Zátoru a Zátor.

Proti tomuto rozhodnutí podaly odvolání:

- Obec Nové Heřminovy, Nové Heřminovy 122, 792 01 Bruntál.
- Pobočný spolek Děti Země – Klub za udržitelnou dopravu, Cejl 866/50a, Zábřovice, 602 00 Brno.
- Pobočný spolek Hnutí DUHA Jeseníky, Radim 8, 794 01 Brantice, zastoupen Mgr. Pavlem Černohousem, advokátem se sídlem Lublaňská 398/18, 120 00 Praha 2 – Vinohrady.

Stavební úřad neshledal podmínky pro postup podle ustanovení § 87 správního řádu a po provedení úkonů dle ustanovení § 86 odst. 2 správního řádu předal spis KÚ k dalšímu řízení.

Jedním z podkladů výše uvedeného rozhodnutí je i předmětné závazné stanovisko. Hnutí Duha Jeseníky ve svém odvolání ze dne 25. 7. 2023, doplněném dne 29. 8. 2023, napadá skoro všechna podkladová závazná stanoviska, která byla ve věci vydána (i předmětné závazné stanovisko). Hnutí Duha Jeseníky uvádí, že vadou umístění stavby je skutečnost, že se jedná o stavbu, která zásadním způsobem zasáhne do zájmů chráněných zvláštními zákony, mimo jiné i do zájmů ochrany ZPF velkým zábořem zemědělské půdy. Tyto zásahy jsou možné jen v případě, že jiný veřejný zájem převažuje nad ochranou veřejných zájmů chráněných podle zvláštních předpisů, též uvádí, že dotčené orgány převahu zájmu na výstavbě přehrady nezkoumaly.

Z ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu vyplývá: *„Jestliže odvolání směřuje proti obsahu závazného stanoviska, vyžádá odvolací správní orgán potvrzení nebo změnu závazného stanoviska od správního orgánu nadřízeného správnímu orgánu příslušnému k vydání závazného stanoviska. Tomuto správnímu orgánu zasílá odvolání spolu s vyjádřením správního orgánu prvního stupně a s vyjádřením účastníků. Pokud nelze závazné stanovisko potvrdit nebo změnit bezodkladně, nadřízený správní orgán potvrdí nebo změní závazné stanovisko nejpozději do 30 dnů ode dne vyžádání jeho potvrzení nebo změny. K této lhůtě se připočítává doba až 30 dnů, jestliže je zapotřebí nařídit ohledání na místě nebo jde-li o zvláště složitý případ. Po dobu vyřizování věci nadřízeným správním orgánem správního orgánu, který je příslušný k vydání závazného stanoviska, lhůta podle § 88 odst. 1 neběží.“*

Žádost KÚ ze dne 31. 10. 2023, č.j. MSK 145187/2023, o potvrzení nebo změnu předmětného závazného stanoviska ministerstva byla předložena k projednání rozkladové komisi ministra životního prostředí v souladu s ustanovením § 152 odst. 3 správního řádu. S přihlédnutím k doporučení rozkladové komise jsem dospěl k závěru, že předmětné stanovisko ministerstva přísluší potvrdit podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu, neboť na základě podaných námitek odvolatele nebyly shledány žádné důvody pro změnu předmětného stanoviska podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu.

Ohledně jednotlivých námitek Hutí Duha Jeseníky (dále jen „odvolatel“) konstatuji:

Odvolatel namítá, že zásadní vadou umístění stavby je skutečnost, že se jedná o stavbu, která zásadním způsobem zasáhne do zájmů chráněných zvláštními zákony, mimo jiné i do zájmů ochrany ZPF velkým zábořem zemědělské půdy. Podle názoru odvolatele jsou tyto zásahy možné jen v případě, že jiný veřejný zájem převažuje nad ochranou veřejných zájmů chráněných podle zvláštních předpisů, a namítá, že dotčené orgány převahu zájmu na výstavbě přehrady

nezkoumaly. Dle názoru odvolatele je tedy předmětné závazné stanovisko ministerstva „*vadné, mj. proto, že nezkoumá veřejný zájem na odnětí (viz str. 6) a schvaluje odnětí i přes existenci jiných variant, které by vyžadovaly řádově menší zábory ZPF.*“

K tomu uvádím, že ke stavebnímu záměru Vodní dílo Nové Heřminovy byl udělen souhlas s odnětím zemědělské půdy ze ZPF dne 25. 2. 2019, č.j. MZP/2019/610/670, na základě shledaného souladu záměru se zásadami plošné ochrany uvedenými v ustanovení § 4 zákona OZPF. V odůvodnění tohoto souhlasu s odnětím půdy je uvedeno, že „*záměr Vodní dílo Nové Heřminovy byl schválen Vládou České republiky usnesením č. 444 ze dne 21. 4. 2008. Záměr je zahrnut v Politice územního rozvoje ČR ve znění aktualizace č. 1 v bodě 167a. Stavba vodní dílo Nové Heřminovy je rovněž v souladu se ZÚR Moravskoslezského kraje. V platných ZÚR Moravskoslezského kraje je řešený záměr vymezen jako veřejně prospěšná stavba v ploše VZ1 – Plocha pro opatření ke snížení povodňových rizik v povodí horního toku řeky Opavy prostřednictvím vodní nádrže Nové Heřminovy, včetně ploch a koridorů doprovodných technických opatření v povodí horního toku řeky Opavy. Vzhledem ke skutečnosti, že záměr je veřejně prospěšnou stavbou a zemědělská půda dotčená odnětím je vymezena v ZÚR Moravskoslezského kraje, nebyl v řízení o vydání tohoto souhlasu aplikován postup podle ustanovení § 4 odst. 3 OZPF. Uvedený záměr je z hlediska vztahu k územně plánovací dokumentaci přípustný. Z výše uvedených důvodů byl souhlas udělen.*“

Ohledně veřejných zájmů konstatuji, že OZPF ve znění ke dni 25. 2. 2019 (dále jen „zákon o ochraně ZPF v tehdejší znění“) v § 4 odst. 3 uvádí, že „*Zemědělskou půdu I. a II. třídy ochrany lze odejmout pouze v případech, kdy jiný veřejný zájem výrazně převažuje nad veřejným zájmem ochrany zemědělského půdního fondu.*“ Záměrem Vodního díla Nové Heřminovy jsou dotčeny půdy spadající do II. třídy ochrany. V ustanovení § 9 odst. 5 písm. b) OZPF v tehdejší znění je však stanoveno, že „*Při rozhodování o záměru se nepoužije § 4 odst. 3, jedná-li se o záměr umístovaný na zastavitelné ploše vymezené v platných zásadách územního rozvoje na základě vyhodnocení umístění záměru, odborně stanoveného odhadu výměry zabírané zemědělské půdy a jejího zařazení do tříd ochrany.*“

Též je třeba uvést, že stavební záměr Vodního díla Nové Heřminovy je veden pod označením VZ1 v Zásadách územního rozvoje Moravskoslezského kraje, proto orgán ochrany ZPF s odkazem na ustanovení § 9 odst. 5 písm. b) zákona o ochraně ZPF při rozhodování o záměru správně neposuzoval, zda jiný veřejný zájem výrazně převažuje nad veřejným zájmem ochrany ZPF ve II. třídě ochrany.

K výše uvedeným skutečnostem konstatuji, že předmětný zábor půdy považuji v tomto případě za důvodný, a to vzhledem k tomu, že účelem stavby Vodního díla Nové Heřminovy je ochrana před povodněmi, a stavební záměr je proto vymezen jako veřejně prospěšná stavba. Posuzování, zda existovala jiná varianta záměru, která by měla ve výsledku menší vliv na rozsah záboru ZPF či další zájmy chráněné složkovými zákony, orgánu ochrany ZPF ve fázi posuzování žádosti o odnětí zemědělské půdy ze ZPF nepřísluší, pokud je záměr vymezen v souladu s platnou územně plánovací dokumentací. V souladu s ustanovením § 9 odst. 6 písm. f) ve vazbě na ustanovení § 7 odst. 2 OZPF v tehdejší znění se alternativy umístění vypracují vždy, jde-li o umístění stavby mimo zastavěné území, s výjimkou případů umístění stavby v souladu s platnými zásadami územního rozvoje nebo platným územním plánem. S ohledem na to, že záměr byl vymezen v souladu se Zásadami územního rozvoje Moravskoslezského kraje, nebylo při posuzování žádosti o odnětí zemědělské půdy ze ZPF třeba posuzovat alternativy záměru.

Jelikož na základě podaných námitek odvolatele nebyly shledány žádné důvody pro změnu předmětného stanoviska podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu, přísluší toto stanovisko potvrdit podle citovaného ustanovení správního řádu.

Ze všech uvedených důvodů jsem proto rozhodl tak, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto závazného stanoviska.



Mgr. Petr Hladík
ministr životního prostředí

Rozdělovník:

1. Krajský úřad Moravskoslezského kraje

odbor krajský stavební úřad
28. října 117
702 18 Ostrava

2. Ministerstvo životního prostředí

odbor adaptace na změnu klimatu (610)
zde
(v příloze se vrací spis)

Doložka z automatizované konverze dokumentu do elektronické podoby – z moci úřední

Dokument Autorizovaná konverze z moci úřední vznikl převedením listinného dokumentu do elektronického dokumentu pod pořadovým číslem **4055746-000-240418115800**. Vzniklý dokument obsahem odpovídá vstupnímu dokumentu. Počet stran dokumentu: **4**

Vstup obsahoval viditelný prvek, který nelze plně přenést na výstup.

Konverzi provedl subjekt: Ministerstvo životního prostředí, IČ: 00164801

Datum vyhotovení: **18.04.2024**

Poznámka:

Konverzí dokumentu se nepotvrzuje správnost a pravdivost údajů obsažených v dokumentu a jejich soulad s právními předpisy. Kontrolu doložky lze provést v centrální evidenci doložek na adrese <https://www.czechpoint.cz/overovacidolozky>.



4055746-000-240418115800